

UCHWAŁA Nr 407 / 8519 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 marca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 realizowanego przez Gminę Zarzecze
w ramach RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30.06.2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 pn. „Eko-Energia w Gminach Zarzecze i Rokietnica” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE RPO WP 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 14 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania z Listy rezerwowej projekt Gminy Zarzecze nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 pn. „Eko-Energia w Gminach Zarzecze i Rokietnica”.

Decyzja ta została podjęta cztery miesiące później niż dokonany wybór projektów w ramach działania 3.1 z listy podstawowej.

Zgodnie z umową o dofinansowanie podpisaną w dniu 28 grudnia 2017 r., wartość projektu przedstawia się następująco:

całkowita wartość projektu wynosi – 12 797 337,00 zł,
wydatki kwalifikowane wynoszą - 11 762 500,00 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi – 9 996 948,75 zł.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji ww. projektu tj. od 12 kwietnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. był zgodny z zapisami Regulaminu naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego do naboru projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 30 stycznia 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 30 czerwca 2019 r. argumentując to obecną sytuacją na rynku wykonawców i dostawców instalacji odnawialnych źródeł energii. Beneficjent wskazał, że obecnie brakuje wykonawców i dostawców, którzy mogą zaoferować ceny stosowane w chwili złożenia wniosku o dofinansowanie. W związku z tym na przetargach rozstrzyganych przez gminy oferowane są ceny wyższe od zakładanych niekiedy nawet o 50%. Beneficjent stwierdził, że koszty przekraczające budżet są niemożliwe do poniesienia przez Gminę.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO (DPI) zwrócił się do Beneficjenta pismem z dnia 8 lutego 2018 r., przypominając, że zgodnie z art 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa o dofinansowanie projektu może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, podkreślono, że co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wyjaśniono, że wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Jednocześnie poinformowano, że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r., a osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania. Ww.

Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji ww. projektu celem jego maksymalnego skrócenia.

Beneficjent pismem z dnia 16 lutego 2018 r. uzupełnił wyjaśnienia wskazując, że gminy z listy podstawowej nie zakończyły postępowań o udzielenie zamówień publicznych, ze względu na wysokie ceny ofert, a tym samym montaż instalacji przeciągają się w czasie. Beneficjent przewiduje, że sytuacja na rynku OZE zmieni się z pewnością po wykonaniu realizacji inwestycji wskazanych gmin, co jednak znacząco wpłynie na przesunięcie terminu realizacji projektu Gminy Zarzecze. Beneficjent po ponownej analizie podtrzymał proponowany przez siebie termin, wskazując, iż jest to najkrótszy możliwy termin gwarantujący prawidłowe rozliczenie projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do 31 grudnia 2017 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę uzasadnienie podane przez Beneficjenta, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 do dnia 30.06.2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska